



Bundesministerium  
für Verkehr und  
digitale Infrastruktur



## **37. Sitzung des Beirates WRRL in Hessen**

**19. September 2017, Wiesbaden**



## Bundesprogramm „Blaues Band Deutschland“ - Veranlassung

Im Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD für die 18. Legislaturperiode haben sich die Regierungsparteien verständigt:

***„Es wird ein Bundesprogramm „Blaues Band“ aufgelegt, um die Renaturierung von Fließgewässern und Auen zu fördern...“***

Berlin, 23.09.2015  
Startschuss für das Blaue Band

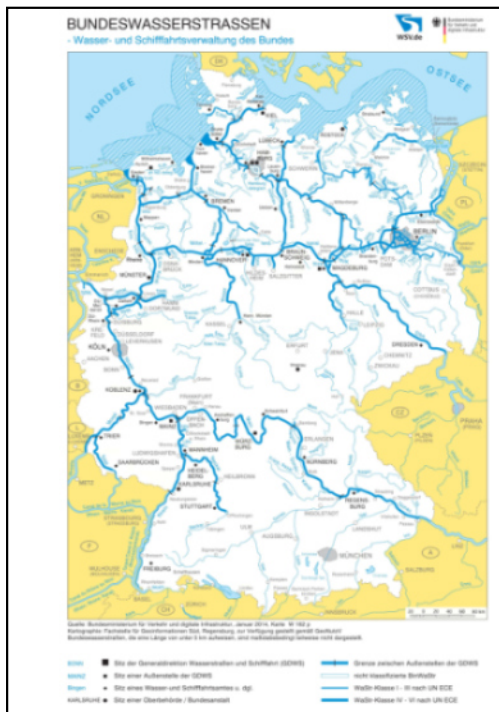


Bonn, 08.12.2015  
Statuskonferenz Blaues Band

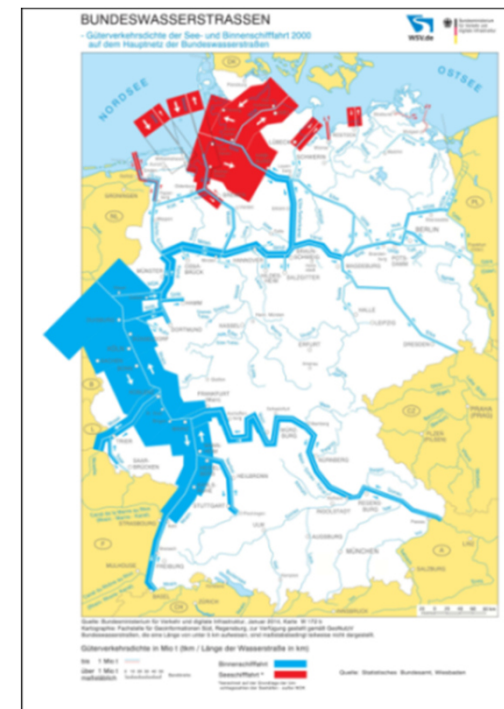




## Verkehrlicher Hintergrund



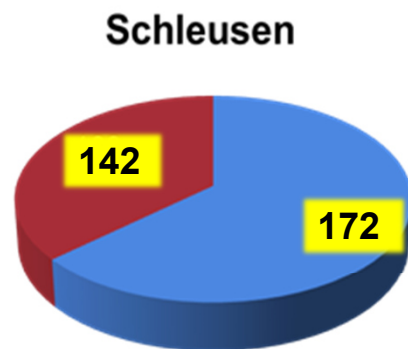
Länge der Binnenwasserstraßen 7.300 km



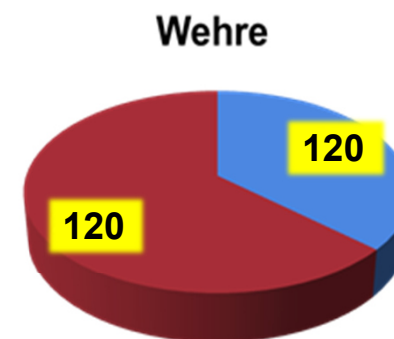
Länge der Binnenwasserstraßen mit bedeutsamen  
Beiträgen für den Güterverkehr = 4.500 km,  
ohne bedeutsame Beiträge = 2.800 km



## Infrastruktur/Bauwerkszustand



■ Hauptwasserstraßen  
■ Nebenwasserstraßen



■ Hauptwasserstraßen  
■ Nebenwasserstraßen

- Die Substanzreserven sind bei einem erheblichen Anteil des Bauwerksbestandes in den Bundeswasserstraßen nahezu aufgebraucht.
- Der in den nächsten Jahren indisponible Ersatzinvestitionsbedarf wird die absehbar verfügbaren Ressourcen übersteigen.
- Die Aufgaben müssen daher nach Wichtigkeit und Dringlichkeit priorisiert werden.





## Kategorisierung

### - Bundesverkehrswegeplan 2030 (BMVI 2016)

#### Kernnetz

##### Kategorien

**A:** Ersatzinvestitionen und Ausbau

**B:** Ersatzinvestitionen und Optimierungen

**C:** kein Ausbau, aber Erhalt

#### Nebennetz

Wasserstraßen außerhalb des Kernnetzes  
= Nebenwasserstraßen (Güterverkehrsaufkommen unter 600.000 t/a)





# Bundesprogramm „Blaues Band Deutschland“

## - Ökologischer Hintergrund

- Defizite bei der Umsetzung europarechtlicher und nationaler Verpflichtungen
  - Beiträge zur Umsetzung der EG-WRRL, der Natura 2000-Richtlinien und der Nationalen Strategie zur Biologischen Vielfalt
  - Errichtung eines Biotopverbundes von nationaler Bedeutung



# Bundesprogramm „Blaues Band Deutschland“

## - Politische Entscheidungen

- Das Bundeskabinett hat am 01. Februar 2017 auf Vorschlag von Verkehrsminister Alexander Dobrindt und Umweltministerin Barbara Hendricks das Bundesprogramm „Blaues Band Deutschland“ beschlossen.
- Der Deutsche Bundestag hat am 18. Mai 2017 (ohne Gegenstimmen) die geplante Aufgabenerweiterung der WSV begrüßt und die Bundesregierung aufgefordert, zügig Vorschläge für einen belastbaren Rechtsrahmen und zur finanziellen und personellen Ressourcenausstattung vorzulegen.





# Bundesprogramm „Blaues Band Deutschland“

## - Zielsetzung

### **Verkehr**

- Anpassung des Infrastrukturstandards an Nebenwasserstraßen mit veränderten gesellschaftlichen Anforderungen verknüpfen

### **Umwelt- und Naturschutz**

- Errichtung eines Biotopverbundes von nationaler Bedeutung

### **Freizeit und Erholung**

- Schaffung von naturnahen Flusslandschaften mit hoher Beliebtheit bei den Menschen und regionaler Wertschöpfung

→ Zukunftsperspektive für die 2.800 km Nebenwasserstraßen







## Bundesprogramm „Blaues Band Deutschland“

### - Acht-Punkte-Programm

- Bis 2020 Schaffung der rechtlichen und organisatorischen Voraussetzungen
- Bis 2018 Etablierung eines Förderprogramms für Auenrenaturierung beim BMUB
- Erstellung von Entwicklungskonzepten für Nebenwasserstraßen
- Kontinuierliche Umsetzung von Renaturierungsprojekten als „Ökologische Trittsteine“ im Kernnetz
- Bis 2018 Etablierung eines bundesweiten Fachkonzeptes „Biotopverbund Gewässer und Auen“
- Ständige Integration der Leitbilder bei Ausbau und Unterhaltung
- Vorbildliche Einbeziehung der Flächen der öffentlichen Hand
- Regelmäßige Erfolgskontrollen



## Rechtliche und organisatorische Voraussetzungen

### Hintergrund:

- Beachtung der Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit, ggfs. daraus resultierende Absenkung des Infrastrukturstandards
- Konzentration der WSV auf die Berufsschifffahrt, fehlende Orientierung auf Freizeit und Tourismus sowie Umweltbelange
- Zuständigkeit für die Umsetzung der Wasserrahmenrichtlinie (WRRL) an Bundeswasserstraßen ist zwischen Bund und Ländern strittig



## Rechtliche und organisatorische Voraussetzungen

- geltender Rechtsrahmen nicht ausreichend, um den an die WSV gestellten gesellschaftspolitischen Anforderungen gerecht zu werden.
  - Schaffung belastbarer Rechtsgrundlagen
    - Ziel des Bundes ist es, die wasserwirtschaftlichen Unterhaltungs- und Ausbaumaßnahmen, die für die Erreichung der Ziele nach WRRL erforderlich sind, als hoheitliche Aufgabe der WSV in das Bundeswasserstraßengesetz aufzunehmen
    - ausdrücklich nicht angestrebt werden die Übernahme weiterer wasserwirtschaftlicher Aufgaben, wie z.B. der Hochwasserschutz und die Gewässerreinigung



## Rechtliche und organisatorische Voraussetzungen

- Der Bund stellt eigene Personal- und Haushaltsmittel bereit und bleibt Eigentümer der Nebenwasserstraßen
  - Klares Bekenntnis des Bundes zu seiner Verantwortung
  - Auflösung der Konkurrenzsituation zwischen Haupt- und Nebenwasserstraßen
  - Herstellung von Transparenz über die Mittelverwendung
- Die Verwaltung der Nebenwasserstraßen wird schrittweise innerhalb der Wasserstraßen- und Schifffahrtsverwaltung des Bundes in einem eigenen Organisationszweig gebündelt
  - Ausrichtung der Verwaltung auf die Infrastruktur an Nebenwasserstraßen und deren Anforderungen

## Entwicklungskonzepte für Nebenwasserstraßen

- Entwicklungskonzepte beschreiben die zukünftigen Infrastrukturen und Nutzungen, Art und Umfang der Unterhaltung sowie die verkehrlichen und ökologischen Ziele für einzelne Wasserstraßen oder deren Abschnitte
- frühzeitige Berücksichtigung der vielfältigen Belange (Verkehr, Freizeitnutzung, Wasserwirtschaft, Naturschutz...) in einem iterativen Prozess unter Einbeziehung aller Akteure
- Beachtung der geltenden rechtlichen Rahmenbedingungen und der veränderten gesellschaftlichen und politischen Anforderungen
- Umsetzung durch die Bundes- und Landesbehörden in ihrem jeweiligen Zuständigkeitsbereich, ggfs. Dritte



## Pilotprojekt für ein Entwicklungskonzept

 EU-LIFE-Projekt „Living Lahn“





## Ökologische Trittsteine im Kernnetz

- *an Nebenwasserstraßen Renaturierungsprojekte auf Basis von übergreifenden Konzeptionen*
- im Kernnetz Umsetzung lokaler Maßnahmen („Trittsteine“), wo mit verkehrlichen Zielen vereinbar
- Entwicklungsflächen und Verbindungsachsen zur Sicherstellung der Funktionsfähigkeit des geplanten Nationalen Biotopverbundes
- Ausgangspunkt und Zwischenstation für den Artenaustausch
  - z.Zt. 5 Modellprojekte an Rhein und Weser
  - Transfer der dort gewonnenen Erfahrungen in die spätere Umsetzung des Bundesprogramms Blaues Band Deutschland

# Ökologische Trittsteine im Kernnetz

## - Modellprojekte Blaues Band

1. Weser, Auenrenaturierung Weserschleifen
2. Rhein, Uferstrukturierung Laubenheim
3. Unterweser, Reaktivierung Rechter Nebenarm
4. Rhein, Uferrevitalisierung Monsterloch
5. Rhein, Uferentsicherung Kühkopf-Knoblochsau

## I. EU-LIFE-Projekt Lahn





## Förderprogramm des BMUB

- Fortführung der 5 Modellprojekte
- Förderung von Renaturierungsmaßnahmen durch Dritte auf Flächen, die nicht dem Bund gehören
- Ankauf von Flächen in den Auen
- Durchführung von Renaturierungsmaßnahmen in den Auen auf Flächen des Bundes
- Errechneter Mittelbedarf 12 – 15 Mio. € jährlich



## Maßnahmen der Bundeswasserstraßenverwaltung

### Zuerst: Welchen Beitrag kann die WSV nicht leisten?

- keine Funktionsbeschränkung des Verkehrsweges
- keine Maßnahmen, die zu einer Verkehrsverlagerung von der Wasserstraße auf andere, weniger umweltfreundliche Verkehrsträger führen

### Weitere Hemmnisse

- Konzentration der WSV auf die Berufsschifffahrt und fehlende Orientierung auf Freizeit und Tourismus sowie Umweltbelange
- Engpässe bei den personellen und finanziellen Ressourcen
- unklare rechtliche Kompetenzen und Schnittstellen zu Ländern/Kommunen

**Aber!** Das Hauptaugenmerk liegt darauf:

**Welchen Beitrag kann die WSV leisten?**





## Maßnahmen der Bundeswasserstraßenverwaltung

### Ökologische Durchgängigkeit „Auf und Ab“

- gesetzliche Verantwortung seit 2010
- Wasserstraßen vernetzen Lebensräume;  
für wandernde Fischarten und andere Lebewesen  
sind sie Hauptverbindungsgewässer
- derzeit ist die ökologische Durchgängigkeit an  
ca. 260 Staustufen der WSV nicht ausreichend  
gegeben
- für die WRRL-Zielerreichung ist die Wiederherstellung  
der ökologischen Durchgängigkeit der meisten BWaStr  
erforderlich
- Es geht um den Aufstieg, den Abstieg und den  
Fischschutz (Wasserkraftanlagen!)

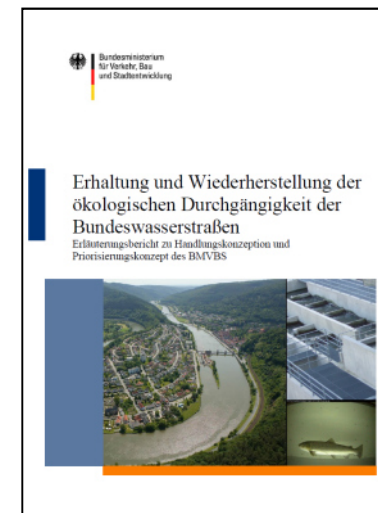






## Maßnahmen der Bundeswasserstraßenverwaltung Ökologische Durchgängigkeit „Auf und Ab“

- Einordnung der neuen rechtlichen Verpflichtung in das Portfolio der Aufgaben und Verpflichtungen der WSV
- Priorisierungskonzept „Durchgängigkeit Bundeswasserstraßen“
- Umsetzung erforderlicher Maßnahmen zur Herstellung der Durchgängigkeit an Staustufen der BWaStr
  - Planung, bauliche Umsetzung (GDWS, WSÄ/WNÄ)
  - fachliche Begleitung (BfG, BAW)
- Kommunikation und Vernetzung auf verschiedenen Ebenen  
Kooperation innerhalb und außerhalb des Ressorts  
(BMVI, WSV, BfG, BAW → BMUB, Länder, Wasserkraft...)





## Maßnahmen der Bundeswasserstraßenverwaltung Ökologische Durchgängigkeit „Längs und Quer“

- Anlagen zur Erreichung oder Verbesserung der Durchgängigkeit an Bauwerken
  - Brückendurchlässe für Fischotter am Oder-Havel-Kanal
  - Wildausstiege an Spundwandstrecken für Säuger an der Havel
  - Amphibientunnel, z.B. Straßenunterführungen am Mittellandkanal



Foto: BMVI



Foto: BMVI



Foto: BMVI



## Maßnahmen der Bundeswasserstraßenverwaltung

- Ökologische Optimierung der Regelungsbauwerke  
Einbeziehung strukturverbessernder Ziele in neue  
Regelungsbauwerke
  - Leitwerk am Rhein
- Nutzung fahrrinnenferner Bereiche des Ufers  
und der Vorländer zur Maßnahmengestaltung  
Zulassung der morphologischen Dynamik außerhalb des  
Fahrrinnenkastens
  - Kompensationsmaßnahme an der Unterweser
- Überprüfung nicht mehr zukunfts erforderlicher  
Nutzungen und Bauweisen
  - Entfernung der Steinschüttung am Rhein  
(hier in Kooperation mit NABU)



Foto: WSV



Foto: WSV



Foto: BMVI



## Maßnahmen der Bundeswasserstraßenverwaltung

- Maßnahmengestaltung im Vorland
  - Biberrettungshügel in der Elbaue als hochwasserfreien Rückzugsbereich und zum Schutz der Elbdeiche vor Biberbauten
- Schaffung von Uferstrukturen
  - Kanalbegleitende Wälle am Mittellandkanal als lineare Verbindungselemente für wärmeliebende Tierarten (z.B. Zauneidechsen)
  - Flachwasserbereiche am Main als „Kinderstuben“ und Trittsteine für Fische



Foto: BMVI



Foto: WSV



Foto: WSV



## Maßnahmen der Bundeswasserstraßenverwaltung

- Anwendung naturnaher Bauweisen
  - Alternative technisch-biologische Ufersicherungen an Binnenwasserstraßen
    - Ufersicherung an der Mittelweser
    - Schaffung beruhigter Uferbereiche durch abgesenkte Spundwände am Mittellandkanal
    - Einbau von Vegetationsmatten an der Unteren Havel-Wasserstraße
    - Versuchsstrecke am Rhein
- ➔ Forschungsprojekt von BfG und BAW
  - Naturversuche
  - Modellversuche
  - Versuchsstrecken

<http://ufersicherung.baw.de/de>







## Maßnahmen der Bundeswasserstraßenverwaltung

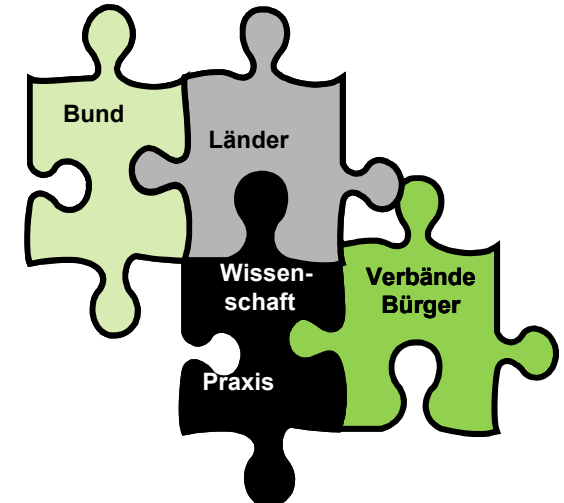
- Bereitstellung von WSV-Flächen und fachliche Unterstützung ökologischer Maßnahmen Dritter
  - Altarmanbindung an der Mittellelbe
- Herstellung von Strukturvielfalt im Fluss, an den Ufern und im Vorland
  - Abflachung von Gleitufern an der Elbe
  - Anbindung von Nebenrinnen und „Aufreißen“ der Uferlinie am Oberrhein





## Umweltgerechte Weiterentwicklung der BWaStr Ausblick

- Die umweltgerechte Weiterentwicklung der Bundeswasserstraßen ist eine gewaltige und generationenübergreifende Herausforderung.
- Der Bund erkennt an, dass insbesondere die Umsetzung der WRRL eine gesamtstaatliche Aufgabe ist.
- Die Wasserstraßen- und Schifffahrtsverwaltung wird sich dieser neuen Herausforderung stellen und ihre Kompetenz und Erfahrung in die Gestaltung der Flusslandschaften einbringen.
- Wir setzen bei der Umsetzung auf die enge Zusammenarbeit mit allen Akteuren.



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

Kai Schäfer  
Bundesministerium für Verkehr und digitale Infrastruktur (BMVI)  
Referat WS 14 - Klima- und Umweltschutz für die Wasserstraßen, Gewässerkunde, BfG  
Robert-Schuman-Platz 1  
53175 Bonn  
Tel.: 0228/300-4245  
E-Mail: [kai.schaefer@bmvi.bund.de](mailto:kai.schaefer@bmvi.bund.de)

[www.bmvi.de](http://www.bmvi.de)